



REPUBLIKA HRVATSKA  
ŠIBENSKO-KNINSKA ŽUPANIJA



GRAD ŠIBENIK  
Gradonačelnik

KLASA: 240-02/22-01/6  
URBROJ: 2182-1-10-23-1  
Šibenik, 8. ožujka 2023.

Na temelju članka 48. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13- pročišćeni tekst i 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 53. Statuta Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, broj 2/21), Gradonačelnik Grada Šibenika donosi

## ZAKLJUČAK

Utvrđuje se Prijedlog Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Šibenika za 2022. godinu, te se upućuje predsjedniku Gradskog vijeća Grada Šibenika, radi razmatranja na Gradskom vijeću.

GRADONAČELNIK  
Željko Burić, dr.med.

- Dostaviti:
1. Predsjedniku Gradskog vijeća
  2. Gradonačelnik - ovdje
  3. Dokumentacija - ovdje
  4. Arhiv (spis) - ovdje



Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine«, broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), i članka 37. Statuta Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, broj 2/21), Gradsko vijeće Grada Šibenika na \_\_\_\_\_ sjednici od \_\_\_\_ . ožujka 2023. godine donosi

## ANALIZU stanja sustava civilne zaštite na području Grada Šibenika za 2022. godinu

### 1. UVOD

U cilju utvrđivanja stanja sustava civilne zaštite, a posebno spremnosti svih operativnih snaga od interesa za sustav civilne zaštite, Gradsko vijeće Grada Šibenika analizira, razmatra i usvaja Analizu stanja sustava civilne zaštite Grada Šibenika za 2022. godinu.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Analiza stanja sustava civilne zaštite izrađuje se na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 6/21). Analizom stanja sustava civilne zaštite prati se napredak implementacije ciljeva iz Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Šibenika za period od 2020.-2023. („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 10/19).

### 2. PLANSKI DOKUMENTI

#### 2.1. Procjena rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite

##### Procjena rizika od velikih nesreća

Procjena rizika označava metodologiju kojom se utvrdila priroda i stupanj rizika, prilikom čega se analizirala potencijalna prijetnja i procjena postojećeg stanje ranjivosti, koji međusobnim djelovanjem, mogu ugroziti stanovništvo, materijalna i kulturna dobra, biljni i životinjski svijet. Gradsko vijeće Grada Šibenika donijelo je *Procjenu rizika od velikih nesreća za područje Grada Šibenika* (u daljnjem tekstu: Procjena rizika), („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 6/21). Procjena rizika predstavlja stanje s danom usvajanja tog dokumenta za naredne tri godine, a izrađena je u svrhu smanjenja rizika i posljedica velikih nesreća, odnosno prepoznavanja i učinkovitijeg upravljanja rizicima na temelju Smjernica za izradu rizika od velikih nesreća za područje Šibensko- kninske županije („Službeni vjesnik Šibensko- kninske županije“, br. 10/19).

##### Plan djelovanja sustava civilne zaštite

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), (u daljnjem tekstu: Zakon), Gradonačelnik je donio *Plan djelovanja civilne zaštite za područje Grada Šibenik* (KLASA: 810-03/21-01/01; URBROJ: 2182/01-10-21-2 od 05. srpnja 2021. godine).

## 2.2. Drugi akti od značaja za sustav civilne zaštite doneseni u 2022. godini

- a) *Odluka o izmjeni Odluke o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Šibenika* (KLASA:810-01/21-01/11, URBROJ: 2182-1-10-22-8, od 7. veljače 2022. godine),
- b) *Analiza stanja zaštite od požara za područje Grada Šibenika za 2022. godinu* (KLASA: 240-03/22-01/03, URBROJ: 2182-1-10-2 od 20. svibnja 2022. godine),
- c) *Plan rada Stožera civilne zaštite Grada Šibenika za požarnu sezonu 2022. godinu* (KLASA: 240-03/22-01/02 URBROJ: 2182-01-10-2 od 20. svibnja 2022. godine),
- d) *Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za područje Grada Šibenika u 2022. godini* (KLASA:240-03/22-01/05, URBROJ: 2182-1-10-2, od 19. svibnja 2022. godine),
- e) *Plan aktivnog uključanja svih subjekata zaštite od požara na području Grada Šibenika 2020.* (KLASA: 240-03/22-01/04,URBROJ:2182-1-10-2, od 20. svibnja 2022. godine),
- f) *Plan motrenja, čuvanja i protupožarnih ophodnji u 2022. godini* (KLASA: 245-06/22-01/01, URBROJ: 2182-1-10-2 od 31. svibnja 2022.)
- g) *Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Šibenika* (KLASA: 240-02/22-01/01,URBROJ: 2182-01-10-22-7 od 9. lipnja 2022. godine).

## 3. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

### 3.1. Stožer civilne zaštite Grada Šibenika

Stožer civilne zaštite Grada Šibenika osnovan je Odlukama Gradonačelnika: Odlukom o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 5/21) i Odlukom o izmjeni Odluke o osnivanju Stožera civilne zaštite Grada Šibenika („Službeni glasnik Grada Šibenika“, br. 4/22) kojima su određeni načelnik, zamjenika načelnika i 12 članova stožera.

- Temeljem obveza koje proizlaze iz članka 17. i članka 25. Zakona o sustavu civilne zaštite, *svi članovi Stožera civilne zaštite Grada Šibenika, osposobljeni su za obavljanje poslova civilne zaštite*, po programu koje provodi Ravnateljstvo civilne zaštite RH, kao ustrojstvena jedinica Ministarstva unutarnjih poslova.
- Dana 19. svibnja 2022. godine, Stožer civilne zaštite Grada Šibenika održao je redovnu sjednicu na kojoj je:
  - a) razmatrano stanje zaštite od požara na području Grada Šibenika u 2022. godini
  - b) donesen Plan rada Stožera civilne zaštite za požarnu sezonu 2022. godinu,
  - c) razmatran Financijski plan osiguranih sredstava u Proračunu Grada Šibenika za 2022. godinu za provođenje zadaća tijekom požarne sezone 2022. godinu,
  - d) razmatran Plan aktivnog uključanja svih subjekata zaštite od požara na području grada Šibenika u 2021.,
  - e) razmatran Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za područje grada Šibenika u 2022. godinu,
  - f) razmatran Plan motrenja, čuvanja i protupožarne ophodnje za 2022. godinu.

- nakon izbijanja velikog požara na području naselja Zaton i Raslina, dana 13. srpnja 2022. godine, načelnik Stožera civilne zaštite Grada Šibenika, aktivirao je rad Stožera, na mjestu okupljanja koje je za takve situacije određeno *Planom djelovanja civilne zaštite Grada Šibenika* i odredio 24-satnu pripravnost članova Stožera.
- pripravnost je, uz stalnu komunikaciju s županijskim vatrogasnim zapovjednikom i zapovjednikom *Vatrogasne zajednice Grada Šibenika*, trajala sve do 17. srpnja 2022. godine, kada je županijski vatrogasni zapovjednik, požar na području naselja Zaton i Raslina, proglasio ugašenim.

### **3.2. Operativne snage vatrogastva**

Vatrogastvo kao temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite organizirano je kao mreža vatrogasnih postrojbi operativno uvezanih preko službe za vatrogastvo, Ravnateljstva civilne zaštite i glavnim vatrogasnim zapovjednikom.

Javna vatrogasna postrojba Grada Šibenika je temeljna organizacija u sustavu civilne zaštite na području grada Šibenika, uz djelovanje dobrovoljnih vatrogasnih društava.

- sukladno obvezama koje proizlaze iz Zakona o vatrogastvu, osnovana je Vatrogasna zajednica Grada Šibenika, koja je u Registar udruga Republike Hrvatske upisana 24. siječnja 2022. godine.

### **3.3. Operativne snage Hrvatskog crvenog križa**

Gradsko društvo Crvenog križa Šibenika je udruga za promicanje humanitarnih ciljeva i provođenje akcija od opće koristi, koja djeluje na osnovi misije i načela Međunarodnog pokreta Crvenog križa i Crvenog polumjeseca i uživa posebnu zaštitu i skrb Republike Hrvatske.

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, Zakonom i Državnim planom djelovanja civilne zaštite.

Gradsko društvo Crvenog križa Šibenik strukturirano je i razvijeno društvo, sa sekcijama i radnim skupinama u brojnim područjima:

- edukacija pružanja prve pomoći i zaštite zdravlja
- organiziranje akcija dobrovoljnog davanja krvi
- posebne pripreme radi odgovora na velike nesreće i katastrofe
- spašavanje života na vodi (spasilačka služba)
- rad s podmlatkom i mladeži
- provedba humanitarno-socijalnih programa,

Aktivnosti Gradskog društva Crvenog križa Šibenik u 2022. godini:

- ispomoć pri cijepljenju građana protiv bolesti COVID-19 u sportskoj dvorani Baldekin u suradnji sa Domom zdravlja Šibenik i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo Šibensko-kninske županije.
- kontroliranje Covid potvrda na ulazu u sportske dvorane i na sportska igrališta
- pružanje pomoći raseljenim osobama iz Ukrajine podjelom paketa s osnovnim živežnim namirnicama, odjeći i obući, davanjem potrebnih informacija za reguliranje statusa njihovog boravka u Republici Hrvatskoj,
- pružanje pomoći požarom ugroženom stanovništvu naselja Zatona i Rasline organiziranjem transporta, smještaja i zbrinjavanja na sigurnim lokacijama, uz opskrbu hranom, pićem i higijenskim potrepštinama,
- sudjelovanje na nacionalnoj vježbi u organizaciji Hrvatskog Crvenog križa u Koprivnici.
- održano 18 edukativnih radionica o aktivnostima Crvenog križa s predškolicima i osnovnoškolcima,
- organiziranje mjesečnih akcija darivanja krvi

Dana 18. srpnja 2022. godine Ministarstvo unutarnjih poslova RH i Policijska uprava Šibensko-kninska u Hrvatskom narodnom kazalištu Šibenik, održali su manifestaciju svečanog otvorenja projekta "*Sigurna turistička sezona*" u kojem su na prezentaciji poligona hitnih intervencijskih službi, uz djelatnike Županijske vatrogasne postrojbe, Lučke kapetanije, Zavoda za hitnu medicinu Šibenik, Službe civilne zaštite Šibenik i HGSS - Stanice Šibenik, sudjelovali i djelatnici Gradskog društva Crvenog križa Šibenik.

### **3.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Aktivnosti Hrvatske gorske službe spašavanja Stanice Šibenik, kao temeljne operativne snage civilne zaštite, određene su Zakonom o sustavu civilne zaštite i Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja.

Kao temeljne operativne snage u sustavu civilne zaštite, jedinice Hrvatske gorske službe spašavanja posjeduju spremnost za žurno i kvalitetno djelovanje u provođenju mjera i aktivnosti kod velikih nesreća i katastrofa.

Aktivnosti ove javne Službe temelje se na sigurnosti, zaštiti života i imovine  
Svoju operativnost služba provodi kroz tri područja rada:

1. održavanje pripravnosti
2. preventiva i edukacija
3. akcije spašavanja

U HGSS-Stanici Šibenik djeluje 46 pripadnika, 1 instruktor gorski spašavatelj, 1 kandidat za instruktora, 1 licencirani Tim za traganje (vodič i potražni pas), jedan Tim za traganje u obuci, 3 liječnika i dva zdravstvena djelatnika, tri licencirana operatera bespilotnim sustavom i jednu zaposlenu osobu koja brine o administrativnim poslovima. Radi boljeg pokrivanja područja HGSS-Stanica Šibenik ima ispostave u Drnišu i Kninu.

Aktivnosti HGSS Stanice Šibenik u 2022. godini:

- 51 akcija spašavanja,

- 41 intervencija u kojima su spašavani ljudski životi, pri čemu su neke potrage trajale i više dana,
- 84 dana različitih aktivnosti poput edukacija, preventivnih vježbi, sastanaka CZ,
- 63 dana dežurstva, 125 dana različitih vježbi za održavanje spremnosti članova.
- do 12. mjeseca HGSS-Stanica Šibenik imala je odrađenih 425 radnih dana i 11 755 radnih čovjek/sati.
- svi redoviti članovi obvezali su se biti raspoloživi od 0-24 sata, 365 dana u godini.
- u tijeku je dodatno kapacitiranje i opremanje centralne zgrade Stanice Šibenik u Rokićima za potrebe Stanice.

### 3.5. Udruge

Odlukom o osnivanju operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Šibenika određene su udruge kao dio operativnih snaga.

### 3.6. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

Za sudjelovanje u mjerama i aktivnostima u sustavu civilne zaštite, temeljem članka 33. stavka 1. Zakona i sukladno Procjeni rizika, jedinice lokalne samouprave osnivaju *postrojbe civilne zaštite opće namjene*, a temeljem članka 34. stavka 1. Zakona, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave imenuju *povjerenike civilne zaštite*.

Procjenom rizika, identificirani su prioritetni i dopunski rizici. Identificiranim i procijenjenim rizicima pridruženi su kapaciteti za reagiranje u otklanjanju prihvatljivih posljedica velikih nesreća za život, gospodarstvo i društvenu stabilnost i politiku, koji se temelje na kapacitetima redovnih i namjenski ustrojenih stručnih službi i organizacija, kao i kapacitetima pravnih osoba u sustavu civilne zaštite na području Grada Šibenika.

Odluka o osnivanju, imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite Grada Šibenika KLASA: 810-03/19-01/03, URBROJ: 2182/01-10-19-1 donesena je 25. studenog 2019. godine.

- u 2022. godini neki od povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite sudjelovali su u Planu kontrole i nadzora o mjerama ograničavanja društvenih okupljanja, rada u trgovinama, uslužnih djelatnosti i održavanja sportskih u kulturnih događanja te uspostavljanje i održavanje odgovarajućeg okvira sigurnosti u svezi korona virusa COVID-19.

### 3.7. Koordinator na lokaciji

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

- za vrijeme srpanjskog požara u Zatonu i Raslini, načelnik Stožera civilne zaštite Grada Šibenika sukladno Planu djelovanja civilne zaštite Grada Šibenika, za koordinatora na lokaciji, odredio je zapovjednika DVD-a Zaton.

### 3.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određene su *Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Šibenika* (KLASA: 240-02/22-01/01, URBROJ: 2182-01-10-22-7 od 9. lipnja 2022. godine.

#### **4. IZVANREDNI DOGAĐAJ NA PODRUČJU GRADA ŠIBENIKA**

- tijekom 2022. godine još uvijek nije proglašen kraj pandemije COVID-19.
- u ljetnim mjesecima na području Grada Šibenika u protekloj godini zabilježeno je više požara od kojih je najveću materijalnu štetu prouzročio onaj koji je 13. i 14. srpnja poharao područje naselja Zaton i Raslina.
- Gradsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda ukupnu pričinjenu štetu tim požarom procijenilo je na 117.400.000,00 kuna.
- Odlukom Vlade RH o dodjeli sredstava pomoći za ublažavanje i uklanjanje posljedica prirodnih nepogoda nastalih u 2022. i dijelom 2021. godini (KLASA:022-03/22-04/483, URBROJ: 50301-05/16-22-4 ) od 22. 12. 2022. godine, Gradu Šibeniku dodijeljeno je 52.490,57 kuna, za štete nastale na građevini, odnosno za stambeno-građevinske objekte fizičkih osoba za oštećenje od 60% i više.

#### **5. ELEMENTARNE NEPOGODE NA PODRUČJU GRADA ŠIBENIKA**

- 20. srpnja 2022. godine, gradonačelnik Grada Šibenika Željko Burić, dr. med., sukladno članku 23. stavku 1. Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda, zbog razmjera požara koji je obuhvatio veliki prostor i prouzročio veliku materijalnu štetu, *Zaključkom* je predložio županu Šibensko-kninske županije donošenje odluke o proglašenju prirodne nepogode uzrokovane požarom na području Grada Šibenika. (KLASA:245-06/22-01/02, URBROJ:245-06/22-01/02 URBROJ:2182-06-22-2)
- 25. srpnja 2022. godine, na prijedlog načelnika Stožera civilne zaštite Šibensko-kninske županije, sukladno članku 53. stavku 1. Zakona o sustavu civilne zaštite, župan Šibensko-kninske županije dr. sc. Marko Jelić, proglasio je veliku nesreću na području Šibensko-kninske županije (KLASA:240-03/22-01/7, URBROJ: 2182-06-22-2)

#### **6. FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA ŠIBENIKA**

Iz Proračuna Grada Šibenika za 2022. godinu po pozicijama koje su od interesa za sustav civilne zaštite u provođenju aktivnosti pravnih osoba, službi i udruga koje se u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima civilne zaštite, izdvojena su financijska sredstva koja su prikazana u Godišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna Grada Šibenika u 2022. godini.

- u razdoblju od 11. srpnja do 22. kolovoza 2022. godine na gradskim plažama: Rezalište, Banj i Jadrija, *organiziran je rad spasilačke službe.*

#### **7. PREVENTIVNE AKTIVNOSTI NA PODRUČJU GRADA ŠIBENIKA**

**Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2022. godini**

U provedbi pripremnih aktivnosti uoči požarne i turističke sezone u 2022. godini, Stožer civilne zaštite Grada Šibenika razmotrio je i usvojio *Plan rada Stožera civilne zaštite za požarnu sezonu, zajedno s provedbenim aktima* koji proizlaze iz obveza temeljem Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za područje grada Šibenika.

## 8. ZAKLJUČNO

U 2023. godini potrebno je potrebno je:

- izraditi Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za razdoblje od 2023. do 2026. godine,
- ažurirati popunjenost, opremljenost i spremnost pripadnika postrojbe civilne zaštite opće namjene s obzirom da odluka o njihovom imenovanju donesena prije važeće Procjene rizika ( na snazi od 28.07.2021.),
- osnovati specijalističku postrojbu civilne zaštite za tehničko-taktičku potporu sastavljenu od 3 skupine (upravljačka, operativna i logistička) sa po 4 pripadnika, te u cjelini povećati operativnu spremnost postrojbi civilne zaštite,
- posvetiti aktivnom sudjelovanju u Platformi hrvatskih županija i gradova za smanjenje rizika od katastrofa, koja za svoj glavni cilj ima jačanje otpornosti jedinica lokane i regionalne samouprave kao odgovor na elementarne nepogode i druge nesreće,
- nastaviti sve aktivnosti na jačanju sustava civilne zaštite na području Grada Šibenika,

KLASA: 240-02/22-01/6  
URBROJ:2182/01-10-21-\_\_  
Šibenik, \_\_. ožujka 2023.

GRADSKO VIJEĆE GRADA ŠIBENIKA

PREDSJEDNIK

dr.sc. Dragan Zlatović

## O B R A Z L O Ž E N J E

**Analiza stanja sustava civilne zaštite na području grada Šibenika**

**u 2022. godini**

Zakon o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) određuje civilnu zaštitu kao sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.



Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. U tom smislu, navedenim zakonom određeno je da predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, na prijedlog izvršnog tijela, razmatra i usvaja godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite.